

Kommunstyrelsen

2026-05-15

Kommunstyrelseförvaltningen

Kod: 1.1.3.1

Sevgi Cakir

Dnr: KS/2026:00287

Inriktningsbeslut avseende sammanslagning inom energikoncernen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige ålägger Södertörns Energi AB att i samarbete med Telge AB och Söderenergi AB ta fram en fördjupad analys, med avsikt att genomföra en sammanslagning av verksamheten inom energikoncernen.
2. Beslut avseende punkt 1 ovan är avhängigt motsvarande beslut i Huddinge kommun och Södertälje kommun.

Sammanfattning av ärendet

Söderenergi AB, Södertörns Fjärrvärme AB och fjärrvärmedelen i Telge Nät AB är idag organiserade i en struktur där produktion och distribution av fjärrvärme bedrivs i separata bolag, där parterna har begränsade möjligheter att påverka helheten. Modellen riskerar att leda till suboptimering i systemet som inte fullt ut stödjer långsiktig systemutveckling, eller gynnar regionens konkurrenskraft.

Fjärrvärmebranschen står inför en omfattande omställning kopplad till bland annat förändrad användning av biomassa, ökad sektorkoppling mellan el och värme samt ökade krav på flexibilitet och resurseffektivitet i energisystemet. I detta sammanhang får fjärrvärmebolagen en allt viktigare roll i regional energiförsörjning, industriell utveckling och klimatomställning.

Ägarkommunerna har under en tid analyserat möjligheten att slå samman Söderenergi AB, Södertörns Fjärrvärme AB och fjärrvärmeaffären i Telge Nät AB till en mer integrerad organisation. Inledande analyser har identifierat möjliga synergier och bedömt att en sådan sammanslagning kan skapa bättre förutsättningar för långsiktig ekonomisk stabilitet,

systemoptimering och regional utveckling. Bedömd kostnad för att utreda förutsättningarna för en sammanslagning uppgår till 15 miljoner kronor. Södertörns Energi AB söker kommunfullmäktiges uppdrag att gå vidare med utredning av förutsättningarna i syfte att genomföra en sammanslagning.

Ärendet

Den nuvarande modellen där produktion och distribution av fjärrvärme bedrivs i separata bolag innebär att lönsamheten i huvudsak uppstår i nätbolagen, medan produktionsbolaget Söderenergi AB har begränsade marginaler trots att verksamheten där är mest kapitalkrävande och exponerad mot operativa risker och omvärldsfaktorer. Det begränsar möjligheten för Söderenergi AB att skapa den finansiella buffert som verksamheten kräver. Modellen riskerar att leda till suboptimering som inte fullt ut stödjer långsiktig systemutveckling, eller gynnar regionens konkurrenskraft. De flesta kommunalägda energibolagen i Sverige är i stället organiserade enligt en integrerad modell, där både produktion och distribution ägs och optimeras inom samma bolag.

Fjärrvärmebranschen står inför en omfattande omställning kopplad till bland annat förändrad användning av biomassa, ökad sektorkoppling mellan el och värme samt ökade krav på flexibilitet och resurseffektivitet i energisystemet. I detta sammanhang får fjärrvärmebolagen en allt viktigare roll i regional energiförsörjning, industriell utveckling och klimatomställning.

Mot denna bakgrund har ägarkommunerna under en tid analyserat möjligheten att slå samman Söderenergi AB, Södertörns Fjärrvärme AB och fjärrvärmeaffären i Telge Nät AB till en mer integrerad organisation. Inledande analyser har identifierat möjliga synergier och bedömt att en sådan sammanslagning kan skapa bättre förutsättningar för långsiktig ekonomisk stabilitet, systemoptimering och regional utveckling. Enbart de ekonomiska synergier i form av kostnadsbesparingar uppskattas till mellan 40 miljoner kronor och 65 miljoner kronor årligen. Till detta ska räknas effekter av ökad lönsamhet som i dagsläget inte är kvantifierade.

Representanter från ägarkommunerna är eniga om nyttan med att en sammanslagning analyseras mer i detalj, och förordar att ett utbyggt beslutsunderlag som närmare belyser förutsättningar, effekter och risker vid en potentiell sammanslagning av energikoncernen tas fram i syfte att möjliggöra ett eventuellt beslut om att slå samman hela fjärrvärmeaffären. Arbetet kan påbörjas innan sommaren och ett förslag till genomförandebeslut beräknas kunna läggas fram under 2027.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att möjligheten att uppnå positiva effekter överväger risken att arbetet sker förgäves, och förordar därmed att arbetet ska drivas vidare i syfte att slå samman den i dagsläget uppdelade verksamheten under ett gemensamt bolag, där ägarkommunernas respektive ägarandelar motsvarar dagens nivåer.

Barnkonsekvensanalys

Inte aktuellt.

Ekonomiska konsekvenser

Den föreslagna budgeten för arbetet uppgår till cirka 15 miljoner kronor. Kostnader för upphandling och utredning föreslås bäras av Söderenergi, där respektive kommun ytterst bär risk enligt ägarandel. För Botkyrka/Huddinge, med en ägarandel på 29 procent, motsvarar detta cirka 4,4 miljoner kronor vardera.

Ägarkommunerna föreslås bistå med likviditet i syfte att finansiera utredningskostnaderna, fördelat enligt ägarandel. Finansieringen sker i form av lån till ägarbolagen, med vidare utlåning till Söderenergi AB. Utlåning sker inom befintliga låneramar. Om utredningen inte påvisar gynnsamma möjligheter till en sammanslagning, eller om ägarkommunerna av andra anledningar väljer att inte gå vidare med projektet, uteblir framtida värden av nedlagda utredningskostnader.

Ekonomiska effekter av möjliga synergier till följd av en sammanslagning av verksamheten värderas totalt (dvs. ej baserat på ägarandel) till mellan 40 miljoner kronor och 65 miljoner kronor per år i minskade kostnader. Till detta ska räknas effekter av ökad lönsamhet som i dagsläget inte är kvantifierade.

Underlag för beslut

- Tjänsteskrivelse - Inriktningsbeslut avseende sammanslagning inom energikoncernen
- Bilaga 1 PM - Inriktningsbeslut avseende sammanslagning inom energikoncernen

Fastställd av

Tillförordnad kommundirektör
Charlotte Lagerkvist

Ekonomidirektör
Stefano Prestinoni

Skickas till

Södertörns Energi AB

Söderenergi AB

Huddinge kommun

Södertälje kommun

Telge AB

Finans- och koncerncontroller Huddinge kommun

Koncerncontroller Botkyrka kommun